|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **2011년 경제체제개혁 심화 중점업무에 대한 발전개혁위원회의 의견** **이첩과 관련한 국무원의 통지**國發[2011] 제15호각 성, 자치구, 직할시 인민정부, 국무원 각 부와 위원회, 각 직속기구:국무원은 발전개혁위의《2011년도 경제체제개혁 심화 중점업무에 대한 의견》에 동의하고 아래와 같이 이첩하므로 열심히 관철 집행하기 바란다. 국무원2011년 5월 28일**2011년도 경제체제개혁 심화 중점업무에** **대한 의견**2011년은 제12차 5개년계획을 실시하는 첫해이므로 국내외 정세변화에 적극 부응하여 개혁에 대한 강도를 안층 더 높이고 과학적 발전의 발목을 잡는 체제상의 장애를 재빨리 제거하는 것은 제12차 5개년계획의 제일보를 순조롭게 내디디고 경제발전방식을 전변시키는데 대하여 매우 중요한 의의를 가진다. 이제 2011년도 경제체제개혁 심화와 관련한 의견을 아래와 같이 제출한다. 1. 지도사상과 총체적 요구(1) 지도사상. 중국특색의 사회주의의 기치를 높이 들고 등소평의 이론과 “3개 대표”의 중요사상을 지도로 하여 과학적 발전관을 심도 있게 관철하며 당 제17차 대회, 당 제 17기 제3차 중앙전회, 제4차 중앙전회, 제5차 중앙전회 및 중앙 경제업무회의의 내용을 전면적으로 관철하고 사회주의 시장경제 개혁방향을 지속적으로 견지하며 제12차 5개년계획의 총체적 포치에 따라 과학적 발전을 주제로 하고 경제발전방식의 급속한 전환을 주선으로 하여 드높은 결심과 용기로 중점분야의 개혁을 추진하며 협력하여 심층의 모순을 풀고 잠재하는 리스크를 제거하여 제12차 5개년계획의 첫걸음을 힘차게 내디디도록 해야 할 석이다. (2) 총체적 요구. 당면한 도전에 대응하는 것과 장구한 효력을 가진 제도적 장치 구축의 관계를 잘 처리하여 연도경제의 안정적이고 보다 급속한 발전 보장과 장원한 경제발전방식 전환에 대한 개혁과 혁신의 역할을 더 잘 발휘시켜야 한다. 정부와 시장과의 관계를 잘 처리하여 자원배정의 효율과 정부의 거시적 조정수준을 제고해야 한다. 사회사업의 발전과 사회체제혁신의 관계를 잘 처리하고 민생의 개선 사회의 공평성과 공정에 대한 제도적 보장을 위해 더욱 깊은 관심을 돌려야 한다. 개혁 혁신과 의법행정의 관계를 잘 처리하고 법률수단을 효과적으로 운용하여 개혁의 절차를 규범화하고, 개혁을 심화시키고, 개혁의 과실을 공고히 해야 한다. 2. 경제발전방식 전환 가속화에 의한 개혁심화(3) 자원제품의 가격개혁을 추진한다. 오일제품의 가격 시장화개혁을 적극 추진한다. 전력의 수송, 배전 가격개혁을 가속화하고 경쟁성 전력시장 건설과 전력 대량소모기업과의 직접거래시범을 추진하며 수력발전, 원자력 발전 전련의 가격 조성메커니즘을 재선하고 전력 매출가격의 유별구조를 조정하며 일정한 시기에 민용 전기의 계단식 가격을 실시한다. 자원의 결여정도와 시장공수관계를 구현한 천연가스 가격조정메커니즘을 구축하고 천연가스와 대체에너지의 비교가격관계를 합리화한다. (이상은 발전 및 개혁위원회가 주관한다.)(4) 과세 제도를 개혁하고 개선한다. 시범경험을 총괄한 기초위에서 자원조세 개혁 실시범위를 확대한다. 일부 생산성 서비스영역의 부가가치세 개혁시범을 추진한다. 소비세의 범위와 세율구조를 합리하게 조정하고 자원을 대량으로 소모하고 환경오염이 심각한 일부 상품의 소비세 과세여부를 검토한다. 부동산조세 관련정책을 개선한다. (이상은 재정부, 세무총국, 주택 및 도시건설부, 법제 판공실에서 책임지고 실시한다. ) (5) 전력 체제개혁을 추진한다. 송전망의 주기업과 보조기업, 주기업과 다수기업의 박리를 심도 있게 추진하고 송전과 배전의 분리를 온당하게 시범하며 송, 배전 분리의 효과적인 형태를 모색한다. 실정에 토대하고 지방에 맞게 농촌 전력체제 개혁을 온당하게 실시하며 개혁의 지도의견을 제정한다. (이상은 발전 및 개혁위원회, 전력감독위원회, 국가자원위원회, 에너지국, 재정부, 수리부 등에서 책임지고 실시한다.)(6) 식품안전 감독관리체제를 개선하고 지방정부의 식품안전 종합조율메커니즘을 수립하여 건전히 하며 감독관리의 기본능력건설과 기층의 법 집행대오 건설을 보강하며 행정 법 집행 및 책임추궁의 강도를 높이고 식품안전사고 발생 시의 급속반응체제와 절차를 개선한다. 유통체제의 개혁을 심화하고 농산물의 현대화유통의 종합시범을 전개하며 육류, 체소 유통의 추궁체제 시범을 온당하게 추진한다. (이상은 식품안전 판공실, 공안부, 농업부, 위생보건부, 품질검사총국, 공상총국, 상무부, 주앙 편제 판공실에서 책임지고 실시한다. ) (7) 장외 거래시상 건설을 추진하고 국제판 시장 수립을 검토하며 여러 차원의 자본시장체계를 일층 더 개선한다. 다국적 인민폐 결산시범을 심도 있게 추진하고 다국적 무역과 투자에서 인민폐의 사용을 확대한다. 이윤율 시장화 개혁을 추진한다. 예금보험제도를 조속히 추진한다. (이상은 증권 감독위원회, 인민은행, 은행 감독위원회에서 책임지고 실시한다.)(8) 경외투자 법률, 법규제도를 조속히 개선하여 투자의 편리화를 핵심으로 하는 관리체제 개혁을 심화하고 부문 간의 조율메커니즘을 개선하며 “대외진출” 지원을 위한 관련 정책과 서비스 시스템을 건전히 한다. 경외투자의 리스크 컨트롤 메커니즘을 수립하여 건전히 하고 리스크 알람시스템과 우발사건 긴급 대처메커니즘을 개선한다. (이상은 발전 및 개혁위원회, 상무부 등에서 책임지고 실시한다.)3. 민생 보장과 개선을 위한 개혁 심화(9) “기본보장, 기층강화, 기제구축”을 기본으로 하여 의약보건체제의 5개 중점개혁을 통일적으로 기획하고 계속하여 새로운 발전을 취득하도록 한다. 기본 의료보장 및 기본 공중위생 서비스수준을 한층 더 제고한다. 정부에서 운영하는 말단 의료위생기구에서 기본약품제도를 전면적으로 실시하고 말단 의료위생기구의 종합적 개혁을 추진한다. 공립병원의 개혁시범을 급속히 추진한다. (이상은 발전 및 개혁위원회, 위생보건부, 재정부, 인력자원사회보장부, 중앙편제 판공실 등에서 책임지고 실시한다.)(10) 국가 중장기 교육 개혁 및 발전 기획요강을 전면적으로 관철하여 국가 교육체제 개혁시범을 적극 추진하고 의무교육 균등화를 급속히 추진한다. 과학기술 관리체제개혁을 심화하고 과학기술성과의 전환을 가속화하며 과학연구경비 관리 및 포상평가 제도를 개선하며 과학기술자원의 능률적 배치 및 개방과 공유를 촉진한다. (이상은 교육부, 과학기술부 등에서 책임지고 실시한다.) (11) 문화체제개혁을 심화하여 국유 예술원(단) 체제개혁 및 시사, 정치 유형을 제외한 정기간행물의 기업화 체제개혁을 전면적으로 추진하고 공익성 문화사업단위의 내부체제개혁을 심화하며 공중문화 서비스 운행메커니즘을 혁신한다. (이상은 문하부, 라디오방송 영화 TV방송 총국, 신문출판총서에서 책임지고 실시한다.) (12) 소득분배 및 사회보장제도의 개혁을 심화한다. 개인소득세의 근로소득 비용 공제기준을 높이고 세율구조를 합리하게 조정하여 중, 하 소득자의 조세부담을 경감하고 고소득을 조정한다. 비 공유제 기업, 중소기업이 집중된 지역과 업계를 중점으로 노임 집단협상제도를 온당하게 추진한다. 도시주민의 양로보험시범을 전개하고 신형농촌의 사회양로보험 시범범위를 확대하며 직업연금제도 시범방법을 출범한다. (이상은 재정부, 세무총국, 인력자원 사회보장부 등에서 책임지고 실시한다.)(13) 공공서비스 체제개혁을 추진한. 기본 공공서비스 제공에서 정부의 책임을 강화하고 기본 공공서비스의 범위, 기준 및 각급 정부의 직권과 지불책임을 명확히 하며 평가지표 시스템을 구축한다. 기본 공공서비스 제공방법을 개혁하고 정부조달 서비스의 범위를 확대하며 공급주체와 공급방식의 다양화를 추진한다. 비 기본 공공서비스의 시장화개혁을 추진한다. (이상은 발전 및 개혁위원회, 재정부, 주앙 편제 판공실 등에서 책임지고 실시한다.) 4. 정부의 자기건설에 의한 개혁심화(14) 행정 심사인가제도 개혁을 심화하고 심사인가 사항을 더 줄이며 심사인가 절차를 규범화하고 감독을 저애하는 제도적 장치를 건전히 하며 행정 심사인가의 규범화, 질서, 능률성, 편이성, 공개성을 추진한다. 정부 실적관리 제도를 수립하고 정부 문책제도 건설을 보강하며 무엇보다도 정부의 집행력과 공신력을 제고한다. (이상은 감찰부에서 주관한다.)(15) 사업단위 분류개혁 관련 지도의견을 제정하고 계렬 문건을 출범하여 유별로 지도하고, 업계별로 추진하고, 급별로 배치하고, 순차적으로 실시한다. (이상은 중앙 편제 판공실, 재정부, 인력자원 사회보장부 등에서 책임지고 실시한다.) (16) 정부예산 공개제도를 개선한다. 중앙재정의 총 예산과 총 결산을 더 세분하여 공개하고 중앙 부서들의 예산과 결산 공개를 계속 추진하며 공무출국(출경), 공무차량 구입 및 운행, 공무접대 등 경비와 행정경비 지출상황의 공개화를 가속화하고 지방에서 이체 지불한 자금에 대한 중앙의 관리방법 공개화 및 지방재정의 총 예산과 총 결산 공개화를 추진함으로써 공민의 알권리, 참여권 및 감독권을 보장한다. 공무차량 사용제도, 기관 후방근무 서비스의 사회화 등 정부기관 사무관리 체제개혁을 검토하여 기관의 후방근무 서비스능률을 제고하고 원가를 줄인다. (이상은 재정부, 발전 및 개혁위원회, 국무원 관리국, 중앙 편제 판공실 등에서 책임지고 실시한다.) (17) 여건이 되는 지방들에서는 성에서 직접 현(시)을 관리하는 개혁시범을 진행하여 현급 정부의 경제사회 관리권한을 확대하고 성, 직할시, 현(시) 정부 간의 재정 분배관계를 정돈하며 성에서 직접 현(시)을 관리하는 경로와 방법을 적극 모색한다. (이상은 중앙 편제 판공실, 발전 및 개혁위원회, 민정부, 재정부 등에서 책임지고 실시한다.)5. 농촌발전체제 개선을 중심으로 하는 개혁심화 (18) 토지관리 제도를 개선한다. 농촌토지의 도급관계를 장구하게 변경하지 않는 정책과 시행방법을 개선하여 농민들에게 더욱 충분하고 보장이 있는 토지 도급경영권을 부여한다. 경작지 보호 보상시범을 시행하고 포상, 보상메커니즘을 모색하여 수립한다. 토지 징용제도의 개혁을 중심으로 토지관리법 등 관련 법률, 법규수정을 검토한다. 도농 간의 평등한 요소교환관계를 개선하여 토지의 부가가치 수익을 주로 농업과 농촌에 사용하도록 한다. (이상은 농업부, 국토자원부, 법제 판공실에서 책임지고 실시한다.)(19) 국유임장과 국유 삼림지 개혁을 추진하고 개혁 지도의견을 검토하여 출범하며 토대가 좋고 대표성을 띤 일부지역을 선택하여 국유임장 개혁시범을 전개한다. 집체 임산권제도의 개혁을 전면적으로 심화하여 조속히 임산소유권을 명확히 하고 농호별 도급제도를 실시한다. 국유농장 개혁을 추진하여 기업의 사회사업직능을 박리한다. 새로운 정세 하에서 농촌개혁 시범구역 활동을 추진한다. (이상은 발전 및 개혁위원회, 임업국, 농업부, 재정부, 인력자원 사회보장부에서 책임지고 실시한다.)(20) 수리업의 발전 체제를 혁신한다. 수자원 관리체제를 개선하여 수자원의 최적화 배정을 추진한다. 수리공사와 관리체제개혁을 가속화하고 수리공사는 그 성격에 따라 유별로 개혁을 추지하며 선순환 운행기제를 건전히 한다. 말단 수리 서비스 시스템을 건전히 한다. 용수가격 개혁을 적극 추진하고 수자원의 비용징수기준과 수리공사의 급수가격을 합리하게 제정한다. (이상은 수리부, 재정부, 발전 및 개혁위원회에서 책임지고 실시한다.)(21) 호적관리 제도를 적극적으로, 질서 있게 추진한다. 당지의 경제사회 발전수준과 도시의 종합적 부담능력을 충분히 감안하여 안정된 근로관계가 있고 도시에서 일정연한을 거주한 농민노무자와 그 가족을 도시주민으로 천이한다. 도급한 토지, 주택부지 등에 대한 농민의 합법적인 권익을 철저히 보호하고 도시로 들어가거나 농촌에 정착하거나 농민의 자주적 선택권을 충분히 존중한다. (이상은 공안부, 인력자원사회보장부, 발전 및 개혁위원회, 국토자원부 등에서 책임지고 실시한다.)6. 종합적 부대 개혁시범 적극 추진(22) 과학적 발전관 관철을 중심으로 주제가 선명하고 특색이 있고 중점이 있는 각종유형의 종합적 부대 개혁시범을 적극적으로 전개한다. 상하이푸둥신구, 텐진빈해신구, 심천경제특구들에서는 경제 발전방식 전환을 가속화하고 개발개방체제를 혁신하여 완벽한 사회주의 시장경제체제 건설에 솔선해야 한다. 청두와 충칭시에서 도농 종합적인 부대 개혁을 진행한 경험을 총괄하여 농업, 농촌, 농민문제 해결을 위한 새로운 경로를 적극 모색해야 한다. 우한시 도시권과 창사-주저우-썅탄 도시군에서는 사회 건설개혁시범을 적극 추진하여 전국에 시범과 귀감을 제공해야 한다. 산서성과 선양경제구에서는 각기 자원형 경제의 형태전환, 신형공업화 개혁을 주제로 중요하고 난이도가 높은 문제에서 대담하게 모색하고 혁신해야 한다. 각 지역과 관련부문들에서 여러 차원의 다양한 개혁시범을 전개하도록 지원하고 지도한다. (이상은 발전 및 개혁위원회에서 주체가 되어 시행한다.)각 지역과 관련부문들에서는 지도를 강화하고 통일적으로 조율하며 착실히 관철하여 2011년도에 모든 중점개혁에서 확실한 성과를 달성해야 한다. 12.5계획에서 제출한 철도, 석유 등 업계의 개혁심화, 각급 정부 간의 재력, 직권 관계 정돈, 국민소득 분배구도 조정, 기본 양로금의 전국 통일 적립추진 등 중장기 중대 개혁과업에 대하여는 시급히 방안을 제정하여 실시에 들어가도록 해야 한다. 국유경제에 대한 전략적 조정, 비 공유제 경제발전 추진, 금융기구 개혁과 농촌 신형 금융기구 발전, 주택보장체계 건설 등 계속 심화해야 할 개혁과업은 국무원의 포치에 따라 적극 추진해야 한다. 선두에 나서 책임져야 하는 부서들에서는 착실히 책임지고 부문의 분공과 과업을 명확히 하며 관련부서들에서는 직능에 따라 적극 협력해야 한다. 발전 및 개혁위원회에서는 개혁추진을 위한 통일적인 조율기제를 한층 더 개선하여 연도 중점 개혁업무에 대한 조율지도, 독촉추진, 검사평가 활동을 확실히 보강하고 제반개혁의 진척상황과 중대한 문제를 적시에 국무원에 보고해야 한다.  |  | **国务院批转发展改革委关于****2011年深化经济体制改革重点****工作意见的通知**国发〔2011〕15 号各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构：国务院同意发展改革委《关于2011年深化经济体制改革重点工作的意见》，现转发给你们，请认真贯彻执行。国务院二○一一年五月二十八日**关于2011年深化经济体制改革重点****工作的意见**2011年是“十二五”开局之年，积极适应国内外形势新变化，进一步加大改革攻坚力度，加快破除制约科学发展的体制机制障碍，对顺利启动实施“十二五”规划、促进经济发展方式转变，具有十分重要的意义。现就2011年深化经济体制改革重点工作提出以下意见：一、指导思想和总体要求（一）指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面贯彻党的十七大、十七届三中、四中、五中全会和中央经济工作会议精神，坚持社会主义市场经济改革方向，按照“十二五”规划总体部署，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以更大决心和勇气推进重点领域改革，着力解决深层次矛盾和化解潜在风险，促进“十二五”开好局、起好步。（二）总体要求。要处理好应对当前挑战和建立长效机制的关系，更好发挥改革创新对保持年度经济平稳较快增长和长远经济发展方式转变的促进作用；处理好政府和市场的关系，提高资源配置效率和政府宏观调控水平；处理好发展社会事业和创新社会体制的关系，更加重视从制度上保障和改善民生、促进社会公平正义；处理好改革创新和依法行政的关系，有效运用法制手段规范改革程序、深化改革实践、巩固改革成果；处理好深化改革和保持稳定的关系，统筹各项改革措施出台的时机、力度和节奏。二、围绕加快转变经济发展方式深化改革（三）推进资源性产品价格改革。积极推进成品油价格市场化改革。加快输配电价改革，推进竞争性电力市场建设和大用户直接交易试点，完善水电、核电、可再生能源发电价格形成机制，调整销售电价分类结构，择机实施居民用电阶梯电价。建立反映资源稀缺程度和市场供求关系的天然气价格形成机制，进一步理顺天然气与可替代能源的比价关系。（发展改革委牵头）（四）改革和完善税收制度。在总结试点经验的基础上，扩大资源税改革实施范围。在部分生产性服务业领域推行增值税改革试点。合理调整消费税范围和税率结构，研究将部分大量消耗资源、严重污染环境的商品纳入消费税征收范围。完善房地产相关税收政策。（财政部、税务总局、住房城乡建设部、法制办负责）（五）推进电力体制改革。深入推进电网企业主辅、主多分离，稳步开展电力输配分开试点，探索输配分开的有效实现形式。从实际出发，因地制宜，稳步推进农村电力体制改革，制定实施改革指导意见。（发展改革委、电监会、国资委、能源局、财政部、水利部等负责）（六）完善食品安全监管体制，建立健全地方政府食品安全综合协调机制，加强监管基础能力建设和基层执法队伍建设，加大行政执法和责任追究力度，完善应对食品安全事故的快速反应机制和程序。深化流通体制改革，开展农产品现代流通综合试点，稳步推进肉类、蔬菜流通追溯体系试点。（食品安全办、公安部、农业部、卫生部、质检总局、工商总局、商务部、中央编办等负责）（七）推进场外交易市场建设，研究建立国际板市场，进一步完善多层次资本市场体系。深入推进跨境贸易人民币结算试点，扩大人民币在跨境贸易和投资中的使用。推进利率市场化改革。加快推出存款保险制度。（证监会、人民银行、银监会等负责）（八）加快完善境外投资法律法规制度，深化以投资便利化为核心的管理体制改革，完善跨部门协调机制，健全支持“走出去”的相关政策和服务体系。建立健全境外投资风险防控机制，完善风险预警体系和突发事件应急处理机制。（发展改革委、商务部等负责）三、围绕保障和改善民生深化改革（九）围绕“保基本、强基层、建机制”，统筹推进医药卫生体制五项重点改革，不断取得新突破。进一步提高基本医疗保障和基本公共卫生服务水平。在政府举办的基层医疗卫生机构全面实施基本药物制度，推进基层医疗卫生机构综合改革。加快推进公立医院改革试点。鼓励和引导社会资本举办医疗机构。（发展改革委、卫生部、财政部、人力资源社会保障部、中央编办负责）（十）全面落实国家中长期教育改革和发展规划纲要，积极推进国家教育体制改革试点，加快推进义务教育均等化。深化科技管理体制改革，加快科技成果转化，完善科研经费管理和评价奖励制度，促进科技资源高效配置和开放共享。（教育部、科技部等负责）（十一）深化文化体制改革，全面推进国有文艺院团体制改革和非时政类报刊转企改制，深入推进公益性文化事业单位内部机制改革，创新公共文化服务运行机制。（文化部、广电总局、新闻出版总署负责）（十二）深化收入分配和社会保障制度改革。提高个人所得税工薪所得费用扣除标准，合理调整税率结构，降低中低收入者税负，加大对高收入的调节。以非公有制企业、中小企业密集的区域和行业为重点，稳步推行工资集体协商制度。开展城镇居民养老保险试点，扩大新型农村社会养老保险试点范围，出台职业年金试行办法。（财政部、税务总局、人力资源社会保障部等负责）（十三）推进公共服务体制改革。强化政府提供基本公共服务的责任，明确基本公共服务的范围、标准及各级政府的事权和支出责任，建立评价指标体系。改革基本公共服务提供方式，扩大政府购买服务范围，推动提供主体和提供方式多样化。积极推进非基本公共服务市场化改革。（发展改革委、财政部、中央编办等负责）四、围绕加强政府自身建设深化改革（十四）深入推进行政审批制度改革，进一步减少审批事项，规范审批程序，健全制约监督机制，促进行政审批规范有序、高效便民、公开透明。建立政府绩效管理制度，加强行政问责制度建设，着力提高政府执行力和公信力。（监察部牵头）（十五）制定出台分类推进事业单位改革的指导意见及相关配套文件，分类指导、分业推进、分级组织、分步实施。（中央编办、财政部、人力资源社会保障部等负责）（十六）完善政府预算公开机制，进一步细化公开中央财政总预算和总决算，继续推进中央部门预算和决算公开，加快因公出国（境）、公务用车购置及运行、公务接待等“三公”经费和行政经费支出情况公开，推进中央对地方转移支付资金管理办法公开和地方财政预算、决算公开，保障公民知情权、参与权和监督权。研究推进公务用车制度、机关后勤服务社会化等政府机关事务管理体制改革，提高机关后勤服务运行效率，降低成本。（财政部、发展改革委、国管局、中央编办等负责）（十七）在有条件的地方开展省直管县（市）改革试点，扩大县级政府经济社会管理权限，进一步理顺省、市、县（市）政府间财政分配关系，积极探索省直接管理县（市）的途径和方式。（中央编办、发展改革委、民政部、财政部负责）五、围绕完善农村发展体制机制深化改革（十八）完善土地管理制度。完善农村土地承包关系长久不变的政策和实施办法，赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权。开展耕地保护补偿试点，探索建立激励性补偿机制。以征地制度改革为核心，研究修订土地管理法等相关法律法规。完善城乡平等的要素交换关系，促进土地增值收益主要用于农业农村。（农业部、国土资源部、法制办负责）（十九）推进国有林场和国有林区改革，研究提出改革指导意见，选择部分基础好、有代表性的地区开展国有林场改革试点。全面深化集体林权制度改革，加快明晰产权、承包到户。推进国有农场改革，分离企业办社会职能。做好新形势下农村改革试验区工作。（发展改革委、林业局、农业部、财政部、人力资源社会保障部负责）（二十）创新水利发展体制机制。完善水资源管理体制，促进水资源优化配置。加快水利工程建设和管理体制改革，区分水利工程性质，分类推进改革，健全良性运行机制。健全基层水利服务体系。积极推进水价改革，合理制定水资源费征收标准和水利工程供水价格。（水利部、财政部、发展改革委负责）（二十一）积极稳妥推进户籍管理制度改革，充分考虑当地经济社会发展水平和城市综合承载能力，把有稳定劳动关系并在城镇居住一定年限的农民工及其家属逐步转为城镇居民。切实保护农民承包地、宅基地等合法权益，充分尊重农民在进城和留乡问题上的自主选择权。（公安部、人力资源社会保障部、发展改革委、农业部、国土资源部等负责）六、积极推进综合配套改革试点（二十二）围绕贯彻落实科学发展观，突出主题、特色和重点，积极开展各类综合配套改革试点。上海浦东新区、天津滨海新区、深圳经济特区要加快转变经济发展方式，创新开发开放体制，力争率先建成完善的社会主义市场经济体制。认真总结成都市、重庆市统筹城乡综合配套改革试点经验，积极探索解决农业、农村、农民问题新途径。武汉城市圈和长株潭城市群要深入推进“两型”社会建设改革试点，尽快形成经验，为全国提供示范和借鉴。山西省和沈阳经济区要分别围绕资源型经济转型和新型工业化改革主题，针对重点难点问题，大胆探索创新。支持和指导各地区、各有关部门开展多层次、多形式的改革试点。（发展改革委牵头）各地区、各有关部门要加强组织领导和统筹协调，狠抓贯彻落实，确保2011年各项重点改革取得实质性突破。对“十二五”规划提出的深化铁路石油等行业改革、理顺各级政府间财力事权关系、调整国民收入分配格局、推进基础养老金全国统筹等中长期重大改革任务，要抓紧制定方案，尽快启动实施。对国有经济战略性调整、促进非公有制经济发展、金融机构改革和农村新型金融机构发展、住房保障体系建设等需要继续深化的改革任务，要按照国务院的部署积极推进。牵头负责部门要切实负起责任，明确部门分工和工作任务，相关部门要根据职能积极配合。发展改革委要进一步完善统筹协调推进改革的工作机制，切实加强对年度重点改革工作的协调指导、督促推进和检查评估，及时将各项改革进展情况和重大问题报告国务院。 |